

N° MP: 05.2025.00005759-9

RECOMENDAÇÃO GERAL Nº 002/2025/CGMP-CE

Recomenda aos membros do Ministério Público do Estado do Ceará que adotem providências para a correta implementação e fiscalização da política de cotas étnicoraciais em vestibulares e concursos públicos, em conformidade com a Lei Estadual nº 17.432/2021 e a Recomendação nº 41, de 9 de agosto de 2016, do Conselho Nacional do Ministério Público

A CORREGEDORA-GERAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO, no uso de suas atribuições constitucionais e legais, especialmente o disposto no art. 58, IV, da Lei Complementar nº 72/2008;

CONSIDERANDO incumbir ao Ministério Público a defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis (art. 127 da CF);

CONSIDERANDO que o art. 3º da Constituição Federal de 1988 estabelece dentre os objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil construir uma sociedade livre, justa e solidária e promover o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação;

CONSIDERANDO que a Constituição brasileira adotou uma concepção de complementaridade entre igualdade formal e igualdade material que permite tratamento legitimamente diferenciado a determinados coletivos, com vistas a ilidir desigualdades socialmente construídas;



CONSIDERANDO que, por ocasião do julgamento da ADPF 186, em 26 de abril de 2012, o Supremo Tribunal Federal reconheceu, por unanimidade, a constitucionalidade da política de cotas étnico-raciais, posicionamento ratificado no julgamento da ADI 3330;

CONSIDERANDO a vigência da Lei nº 15.142/2025, que instituiu cotas raciais em concursos públicos para a administração pública federal e guarda pertinência com a Lei Estadual nº 17.432, de 25 de março de 2021, que instituiu a reserva de vagas para candidatos negros em concursos públicos destinados ao provimento de cargos ou empregos no âmbito dos órgãos e entidades do Poder Executivo Estadual;

CONSIDERANDO que a Lei Estadual nº 17.432/2021 estabelece que o acesso às vagas reservadas dar-se-á por meio de autodeclaração do candidato como preto ou pardo, observados os quesitos cor e raça utilizados pelo IBGE, devendo ser submetido à comissão de heteroidentificação para validação;

CONSIDERANDO as notícias que vêm sendo divulgadas sobre a ocorrência de fraudes em inscrições realizadas em certames públicos que reservam vagas para negros, sem que tais candidatos atendam, realmente, aos critérios legais estabelecidos;

CONSIDERANDO que, nos termos do art. 11 da Lei nº 8.429/1992, constitui ato de improbidade administrativa qualquer ação ou omissão que viole os deveres de honestidade, imparcialidade, legalidade e lealdade às instituições, notadamente frustrar a licitude de concurso público e frustrar, em ofensa à imparcialidade, o caráter concorrencial de concurso público com vistas à obtenção de benefício próprio, direto ou indireto, ou de terceiros;

CONSIDERANDO que a omissão na fiscalização do sistema de cotas por parte dos agentes públicos configura ato de improbidade administrativa por violação de princípio e desvio de finalidade;

CONSIDERANDO ser atribuição do Ministério Público adotar providências diante



da omissão dos poderes públicos na fiscalização de fraudes no sistema de cotas nos vestibulares e concursos públicos que estabeleçam reserva de vagas para candidatos negros, nos termos da Recomendação nº 41/2016, do Conselho Nacional do Ministério Público, que define parâmetros para a atuação dos membros do Ministério Público brasileiro na correta implementação da política de cotas étnico-raciais;

RESOLVE RECOMENDAR aos membros do Ministério Público do Estado do Ceará que:

Art. 1º Deem especial atenção aos casos de fraude nos sistemas de cotas para acesso às universidades e cargos públicos, nos termos da Lei Estadual nº 17.432/2021, bem como da Recomendação nº 41/2016, do Conselho Nacional do Ministério Público, atuando para preveni-los e reprimi-los.

- Art. 2º Promovam, junto aos órgãos que realizam vestibulares e concursos públicos no Estado do Ceará, a cobrança da previsão nos respectivos editais de:
- I mecanismos efetivos de fiscalização e controle das autodeclarações étnico-raciais;
- II constituição de comissões de heteroidentificação, nos moldes previstos na Lei Estadual nº 17.432/2021 e na Portaria Normativa nº 04/2018 do Ministério do Planejamento;
- III critérios objetivos para verificação da autodeclaração, considerando aspectos fenotípicos;
- IV ampla publicidade dos mecanismos de controle, permitindo a participação da sociedade civil.
- Art. 3º Instaurem os procedimentos extrajudiciais cabíveis quando identificadas omissões ou irregularidades na implementação da política de cotas étnico-raciais em concursos públicos estaduais e municipais.
- Art. 4º Acompanhem a implementação da Lei Estadual nº 17.432/2021, especialmente quanto: I à correta aplicação do percentual de reserva de vagas, observado o art. 1º, §1º, da referida lei;
- II ao funcionamento das comissões de heteroidentificação;



- III à observância dos critérios de alternância e proporcionalidade na nomeação dos aprovados;
- IV à aplicação das sanções previstas para casos de fraude na autodeclaração.
- Art. 5º Esta Recomendação entra em vigor na data de sua publicação.

Fortaleza, 11 de agosto de 2025

(assinado digitalmente)

Maria Neves Feitosa Campos

Procuradora de Justiça

Corregedora-Geral do Ministério Público do Ceará