

CAODPP

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA
DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E
DA MORALIDADE ADMINISTRATIVA



**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

PROCURADOR-GERAL DE JUSTIÇA

Herbet Gonçalves Santos

SUBPROCURADOR-GERAL DE JUSTIÇA INSTITUCIONAL

Antônio Iran Coelho Sório

SUBPROCURADOR-GERAL DE JUSTIÇA JURÍDICO

Luís Laércio Fernandes Melo

SUBPROCURADOR-GERAL DE JUSTIÇA DE ADMINISTRAÇÃO

Francisco Diassis Alves Leitão

SUBPROCURADORA-GERAL DE JUSTIÇA DE GOVERNANÇA

Grecianny Carvalho Cordeiro

CORREGEDORIA-GERAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO

CORREGEDORA-GERAL

Maria Neves Feitosa Campos

VICE-CORREGEDOR-GERAL

Luiz Alcântara Costa Andrade

OUVIDOR-GERAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO

Francisco André Karbage Nogueira

SECRETÁRIO-GERAL

Iuri Rocha Leitão

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA - SEPLAN

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

SECRETÁRIO

Fabício Bello Soares

EQUIPE TÉCNICA

Alessa Vivianne Bezerra Carvalho – Gerente de Modernização Administrativa

João Paulo de Almeida Costa - Analista Ministerial

Marina de Castro Ribeiro Barbosa - Técnica Ministerial

Marciana Isabely Martins Pereira - Técnica Ministerial

Karine Silva Santos - Residente

Antonio Rhendson Barboza de Oliveira - Residente

CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DA DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA MORALIDADE ADMINISTRATIVA

COORDENADOR

Venusto da Silva Cardoso

COORDENADORES AUXILIARES

André Luís Tabosa de Oliveira

Tadeu Furtado de Oliveira Alves

EQUIPE TÉCNICA

Adelly Rejane Paz Braz

Ana Claudia Martins Teixeira

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

APRESENTAÇÃO.....	5
PALAVRA DO CAODPP	5
METODOLOGIA	8
DIAGNÓSTICO	9
PLANO DE ATUAÇÃO DO CAODPP.....	10
PROGRAMA CONVERGÊNCIA.....	17
MAPAS ESTRATÉGICOS.....	20
CONCLUSÃO.....	21

APRESENTAÇÃO

A elaboração dos Planos de Atuação do Ministério Público do Estado do Ceará (MPCE) está alinhada às diretrizes estabelecidas pela Recomendação nº 01/2023 do Conselho Nacional do Ministério Público (CNMP), que incentiva a adoção de instrumentos de planejamento e gestão capazes de fortalecer a atuação estratégica, a resolutividade e a unidade institucional.

Os Planos de Atuação constituem instrumentos de gestão destinados a promover o alinhamento entre as ações desenvolvidas pelas unidades e os objetivos definidos no Planejamento Estratégico Institucional. Por meio deles, busca-se transformar diretrizes estratégicas em iniciativas concretas, orientando a atuação ministerial para resultados efetivos e para a geração de valor à sociedade.

Além de fortalecer a cultura do planejamento, esses instrumentos contribuem para a priorização de temas relevantes, a definição de metas e ações, o acompanhamento dos resultados e a melhoria contínua da atuação institucional. Sua construção deve considerar as especificidades de cada unidade, os desafios do contexto de atuação e as demandas da sociedade, sempre em consonância com a missão constitucional do Ministério Público e com vistas ao fortalecimento da atuação resolutiva, integrada e estratégica do Ministério Público do Estado do Ceará.

PALAVRA DO CAODPP

É com satisfação que o Centro de Apoio Operacional da Defesa do Patrimônio Público e da Moralidade Administrativa (CAODPP) apresenta seu Plano de Atuação para o biênio 2026–2027, instrumento de planejamento estratégico destinado a orientar ações de apoio, indução e qualificação institucional voltadas ao fortalecimento da proteção do patrimônio público, da probidade administrativa, da integridade pública e da boa governança.

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA

O presente plano reflete o compromisso do CAODPP com o aprimoramento dos mecanismos de prevenção, fiscalização, responsabilização e controle relacionados à gestão dos recursos públicos, mediante a implementação de ações estruturadas nos programas Contratação Íntegra, Execução sob Controle, Improbidade Estruturada e Inteligência Financeira Integrada, conforme matriz de priorização do eixo Patrimônio Público e Moralidade Administrativa.

As iniciativas propostas buscam promover o controle social, fortalecer a transparência na destinação e aplicação dos recursos públicos, qualificar a atuação ministerial e fomentar práticas administrativas mais íntegras, eficientes e orientadas ao interesse público.

Com atuação colaborativa, estratégica e orientada a resultados, o CAODPP reafirma seu compromisso de prestar apoio qualificado aos membros do Ministério Público do Estado do Ceará, contribuindo para o fortalecimento dos mecanismos de controle, para a prevenção de irregularidades e para a defesa do patrimônio público em benefício da sociedade cearense.

2. Apresentação dos programas e projetos do Plano de Atuação 2026–2027

2.1. Programa Contratação Íntegra - Projeto Programa de Integridade: No âmbito do programa Contratação Íntegra, será desenvolvido o Projeto Programa de Integridade, voltado ao estímulo à adoção e ao aperfeiçoamento de mecanismos institucionais de governança, gestão de riscos, ética, transparência, prestação de contas e conformidade. A iniciativa busca fortalecer a cultura de integridade, prevenir riscos éticos, reputacionais e de conformidade, bem como fomentar ambientes administrativos mais íntegros e comprometidos com a prevenção da corrupção e com a adequada gestão dos recursos públicos, em consonância com as diretrizes da Resolução CNMP nº 305/2025.

2.2. Programa Execução sob Controle - Projeto Transparência Ativa: No âmbito do programa Execução sob Controle, será desenvolvido o Projeto Transparência Ativa, destinado ao aperfeiçoamento dos mecanismos de disponibilização de informações públicas, ao acompanhamento da execução administrativa e ao fortalecimento do controle social. A iniciativa buscará promover maior publicidade, acessibilidade e qualidade das informações de interesse coletivo relacionadas à defesa do patrimônio público, contribuindo para a prevenção de irregularidades, o incremento da accountability e a qualificação da fiscalização ministerial sobre a aplicação dos recursos públicos. Nesse

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA

contexto, também serão contempladas ações específicas voltadas ao aprimoramento da transparência e do controle efetivo dos recursos públicos envolvidos na realização de eventos públicos, bem como ao acompanhamento de instrumentos e práticas administrativas que impactem diretamente a destinação e a aplicação de recursos públicos.

2.3. Programa Improbidade Estruturada - Projeto CAODPP Itinerante: No âmbito do programa Improbidade Estruturada, será desenvolvido o Projeto CAODPP Itinerante, orientado à aproximação institucional com os órgãos de execução, ao apoio técnico especializado, à análise de casos concretos, à capacitação prática e à disseminação de metodologias uniformizadas de atuação. A iniciativa tem como finalidade qualificar a atividade investigativa e extrajudicial, promover maior eficiência e segurança jurídica na condução dos procedimentos, estimular a uniformização de rotinas e fortalecer a resposta institucional aos atos de improbidade administrativa e às lesões ao patrimônio público. Busca-se, com isso, contribuir para a redução de entraves procedimentais, o aprimoramento da instrução probatória, a otimização do tempo de tramitação dos procedimentos e o fortalecimento da atuação resolutiva do Ministério Público na tutela do patrimônio público e da moralidade administrativa.

2.4. Programa Inteligência Financeira Integrada - Projeto Observatório Orçamentário: No âmbito do programa Inteligência Financeira Integrada, será desenvolvido o Projeto Observatório Orçamentário, voltado à estruturação de metodologia institucional para o acompanhamento do orçamento público municipal. A iniciativa contemplará a análise da compatibilidade entre PPA, LDO e LOA, o controle dos créditos adicionais, o monitoramento da execução orçamentária e financeira e a identificação de situações de risco relevantes para a atuação ministerial, com utilização de dados provenientes de bases públicas oficiais e ferramentas de apoio à análise de informações. O Observatório Orçamentário buscará produzir alertas qualificados, classificar riscos e subsidiar a atuação preventiva e investigativa dos órgãos de execução, sempre preservada a validação técnico-jurídica pelo Promotor de Justiça natural. Com isso, pretende-se conferir maior objetividade, padronização e capacidade analítica ao acompanhamento da gestão orçamentária municipal, favorecendo uma atuação ministerial baseada em evidências.

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

2.5. Ações complementares e articulações institucionais: Além dos projetos estruturantes vinculados aos programas prioritários, o CAODPP manterá atenção ao controle sobre os planos de gestão e prestação de contas das Organizações Sociais de Saúde (OSSs), por meio de parceria em construção com o Tribunal de Contas do Estado do Ceará. Não excluída a possibilidade de parceria com os demais órgãos atuantes na defesa do patrimônio público. A atuação será orientada pela colaboração institucional, pelo intercâmbio de informações qualificadas e pelo fortalecimento dos mecanismos de controle sobre a gestão de recursos públicos, especialmente em áreas de elevada relevância social. Estamos comprometidos em trabalhar de forma colaborativa e eficaz para alcançar esses objetivos significativos, agradecendo o apoio contínuo de todos os envolvidos nesta importante missão institucional.

METODOLOGIA

A elaboração do Plano de Atuação foi conduzida por meio de uma metodologia participativa, estruturada em etapas sucessivas de diagnóstico, análise estratégica e construção colaborativa das propostas de atuação.

Inicialmente, foi realizado um levantamento dos macrotemas relevantes para a área de atuação, os quais serviram de base para a definição do escopo do diagnóstico e para a construção dos instrumentos de coleta de dados. A partir desse trabalho preliminar, foi elaborado um formulário eletrônico na plataforma Microsoft Forms (Microsoft 365), direcionado a todas as Promotorias de Justiça do Estado do Ceará, com foco nas temáticas do patrimônio público e moralidade administrativa e em aspectos de atuação transversal relacionados à área.

A coleta de informações ocorreu em maio de 2026, mediante a aplicação de questionário composto por questões fechadas e abertas, contemplando perguntas de múltipla escolha, escalas de percepção e espaços destinados ao registro de contribuições qualitativas. O objetivo foi obter um panorama abrangente sobre os principais desafios, oportunidades, necessidades e perspectivas identificados pelos membros do Ministério Público em sua atuação cotidiana.

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

Concluída a fase de coleta, os dados foram sistematizados e analisados sob diferentes perspectivas. Além da avaliação individual dos resultados, foram realizadas análises cruzadas entre variáveis e aplicada a metodologia da Matriz SWOT, possibilitando a identificação de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças relacionadas à área temática. Os achados dessa etapa subsidiaram a definição dos eixos estratégicos e dos programas que estruturam o presente Plano de Atuação.

Na etapa seguinte, foram realizadas, em agosto de 2026, as Oficinas de Elaboração dos Planos de Atuação, reunindo representantes da área para a construção colaborativa das propostas. Durante os encontros, foram aplicadas dinâmicas voltadas à definição do propósito institucional da área, dos objetivos específicos e das soluções estratégicas consideradas prioritárias para o período de vigência do plano.

Por fim, as contribuições obtidas nas oficinas foram consolidadas, organizadas e submetidas ao processo de validação final, resultando no presente Plano de Atuação, que traduz a visão compartilhada dos participantes e estabelece as diretrizes, programas e iniciativas voltados ao fortalecimento da atuação institucional na área do patrimônio público e moralidade administrativa

DIAGNÓSTICO

O diagnóstico evidenciou que a atuação do MPCE em Patrimônio Público e Moralidade Administrativa é intensa, estratégica e alinhada aos principais riscos institucionais, mas enfrenta limitações estruturais relevantes, especialmente na fiscalização da execução de contratos públicos, na qualificação da prova técnica e no acompanhamento pós-decisão.

As respostas demonstram clareza dos membros quanto às prioridades — licitações, contratos, improbidade administrativa, desvio e malversação de recursos — e revelam maturidade diagnóstica sobre gargalos que não podem ser superados apenas por esforços individuais, exigindo respostas institucionais integradas, padronizadas e apoiadas por dados, tecnologia e suporte técnico especializado.

Nesse contexto, o diagnóstico cumpre papel central ao oferecer base de conhecimento institucional para orientar escolhas estratégicas no PGA 2026–2027, permitindo ao

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA

MPCE alinhar suas ações às diretrizes nacionais, fortalecer a atuação transversal e avançar de um modelo reativo para uma atuação mais preventiva, resolutiva e orientada a resultados.



PLANO DE ATUAÇÃO DO CAODPP

EIXO TEMÁTICO: PATRIMÔNIO PÚBLICO E MORALIDADE ADMINISTRATIVA

Propósito da Unidade

Conectar conhecimento, inovação e articulação para qualificar a atuação institucional e ampliar a proteção do patrimônio público por meio da ação preventiva, fiscalizatória e resolutiva, com apoio técnico e orientação qualificada.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Objetivo Específico nº 1: Fortalecer a prevenção e o controle da integridade em licitações e contratações públicas.

Soluções propostas

1. Projeto Integridade nas Contratações Públicas

Objetivo

Fortalecer a capacidade institucional de prevenção, detecção e enfrentamento de irregularidades em licitações e contratações públicas, por meio da produção de conhecimento técnico, desenvolvimento de ferramentas de apoio à atuação ministerial e disseminação de boas práticas de integridade.

Escopo

- Elaboração de estudos, guias, notas técnicas e orientações sobre integridade em contratações públicas.
- Desenvolvimento ou articulação para disponibilização de instrumentos de análise de editais, contratos, termos aditivos e demais documentos licitatórios.
- Criação de banco de referenciais técnicos contendo entendimentos jurisprudenciais, normativos e boas práticas.
- Promoção de capacitações, oficinas e eventos temáticos para membros e servidores.
- Construção de indicadores de risco em contratações públicas.

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

Indicadores de Resultado

- Número de solicitações de apoio através do sistema SAJ MPCE e registro de solicitações por meio de e-mails ou Whatsapp à integridade em licitações e contratos públicos.

2. Projeto Transparência Ativa

Objetivo

Ampliar o acesso a informações estratégicas sobre licitações, contratos e execução contratual, promovendo maior capacidade de monitoramento, prevenção de irregularidades e atuação baseada em dados.

Escopo

- Mapeamento das principais bases de dados públicas e institucionais relacionadas às contratações públicas.
- Articulação para integração ou centralização de consultas em ambiente único ou por meio de ferramentas de inteligência de dados.
- Elaboração de painéis, relatórios ou monitoramentos temáticos sobre contratações públicas.
- Incentivo à transparência ativa junto aos órgãos públicos.
- Desenvolvimento de mecanismos para facilitar o acesso a dados da execução contratual.
- Produção de estudos e diagnósticos baseados em dados obtidos por meio das ferramentas de consulta.

Indicadores de Resultado

- Número de consultas, relatórios ou análises produzidas com utilização das ferramentas de dados.

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

- Percentual de demandas atendidas com acesso a informações de execução contratual anteriormente indisponíveis ou de difícil obtenção.

3. Ampliação da Cooperação Interinstitucional, por meio da celebração de Convênios.

Objetivo

Ampliar a cooperação institucional para obtenção de informações estratégicas, compartilhamento de conhecimento especializado e desenvolvimento de soluções voltadas ao controle e à integridade das contratações públicas.

Escopo

- Proposição e formalização de convênios, acordos de cooperação técnica e instrumentos congêneres.
- Estabelecimento de parcerias com órgãos de controle, instituições de ensino, entidades governamentais e organismos especializados.
- Compartilhamento de bases de dados, metodologias, tecnologias e boas práticas.
- Viabilização de capacitações, pesquisas e estudos conjuntos.
- Cooperação para desenvolvimento ou acesso a ferramentas de análise de contratações públicas.
- Articulação institucional para intercâmbio de informações relativas à execução contratual e prevenção à corrupção.

Indicadores de Resultado

- Número de convênios ou acordos de cooperação celebrados e vigentes.
- Quantidade de ações, projetos, capacitações ou produtos decorrentes dos convênios firmados.
- Número de ferramentas, bases de dados ou conhecimentos especializados disponibilizados ao Ministério Público por meio das parcerias.

Objetivo Específico nº 2: Qualificar a atuação ministerial em improbidade administrativa e defesa do patrimônio público e Terceiro Setor, produção de conteúdo qualificado e adoção de medidas judiciais e extrajudiciais.

Solução proposta

1. Projeto CAODPP Itinerante

Objetivo

Promover a qualificação continuada dos membros e servidores do Ministério Público por meio da aproximação institucional, disseminação de conhecimento especializado e compartilhamento de boas práticas relacionadas à improbidade administrativa e defesa do patrimônio público e Terceiro Setor e produção de conteúdo qualificado e adoção de medidas judiciais e extrajudiciais.

Escopo

- Realização de encontros regionais, junto às Promotorias de Justiça solicitantes.
- Capacitações presenciais e híbridas sobre temas relevantes de improbidade administrativa, investigação patrimonial, análise de prova digital, responsabilização de agentes públicos e combate à corrupção.
- Apresentação de ferramentas tecnológicas disponíveis para apoio à atuação ministerial.
- Identificação de dificuldades locais e levantamento de necessidades de apoio técnico.
- Compartilhamento de casos exitosos, entendimentos jurisprudenciais e estratégias de atuação.
- Fortalecimento da interlocução entre o CAODPP e os órgãos de execução.

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

Indicadores de Resultado

- Quantidade de eventos itinerantes realizados.
- Número de membros e servidores capacitados.
- Quantidade de procedimentos que tiveram efetivo andamento, posterior à visita, com vista ao aumento de resolutividade na atuação ministerial.

2. Desenvolvimento de Ferramentas, Capacitação e Aperfeiçoamento da Estrutura de Apoio Técnico em conjunto com a Secretaria de Tecnologia da Informação.

Objetivo

Fortalecer a capacidade institucional de investigação, análise probatória e responsabilização, mediante a disponibilização de ferramentas tecnológicas, qualificação de usuários e ampliação do suporte técnico especializado oferecido pelo CAODPP.

Escopo

- Identificação das necessidades tecnológicas relacionadas à atuação em improbidade administrativa.
- Desenvolvimento, adaptação ou aquisição de ferramentas de apoio à investigação e análise de dados.
- Estruturação de painéis, bancos de conhecimento, modelos e instrumentos de apoio técnico.
- Elaboração de manuais, guias e materiais de orientação.
- Capacitação contínua dos usuários das ferramentas disponibilizadas.
- Aprimoramento dos fluxos de atendimento técnico do CAODPP.
- Articulação com áreas especializadas de tecnologia da informação e ciências de dados.
- Mapeamento de temas complexos que demandem suporte especializado.

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

Indicadores de Resultado

- Quantidade de ferramentas ou soluções tecnológicas disponibilizadas aos órgãos de execução.
- Número de usuários capacitados para utilização das ferramentas.

Objetivo Específico nº 3: Integrar dados de inteligência financeira para investigação de desvios de recursos públicos

Solução proposta

1. Projeto Observatório Orçamentário

Objetivo

Consolidar um ambiente de inteligência de dados voltado ao acompanhamento, monitoramento e análise de despesas públicas, subsidiando a atuação ministerial preventiva, fiscalizatória e resolutiva na proteção do patrimônio público.

Escopo

- Desenvolver ferramenta tecnológica capaz de classificar, analisar e verificar a conformidade de despesas públicas com os parâmetros legais e normativos aplicáveis, permitindo a identificação de riscos, inconsistências e potenciais desvios de recursos públicos.
- Identificação e integração de bases de dados relacionadas à execução orçamentária, financeira e contratual dos entes públicos.

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

- Desenvolvimento de painéis e relatórios gerenciais para monitoramento de despesas públicas.
- Produção de estudos, diagnósticos e análises temáticas sobre áreas de maior risco de desvios de recursos públicos.
- Monitoramento de indicadores fiscais, financeiros e orçamentários.
- Disponibilização de informações estratégicas para apoio à atuação dos órgãos de execução.
- Criação de mecanismos de alerta para situações atípicas ou de potencial inconformidade.
- Promoção da transparência ativa e da cultura de gestão baseada em evidências.

Indicadores de Resultado

- Quantidade de relatórios, painéis ou estudos produzidos e disponibilizados.
- Número de demandas ministeriais apoiadas com informações oriundas do Observatório.

PROGRAMA CONVERGÊNCIA

O **Programa Convergência** constitui uma estratégia institucional de atuação integrada e coordenada, destinada a mobilizar diferentes órgãos e unidades do Ministério Público em torno de temas prioritários e de elevada relevância social. Seu propósito é promover a convergência de esforços, fomentar a cooperação interinstitucional e potencializar resultados por meio da implementação de projetos e iniciativas alinhados a um objetivo comum.

Para o ciclo de 2027, o Programa Convergência elegeu como temática prioritária o **Combate às Organizações Criminosas (ORCRIMs)**, em razão do crescente impacto dessas estruturas sobre a ordem pública, a administração pública, a atividade econômica e as instituições democráticas. O fenômeno da criminalidade organizada tem se tornado cada vez mais complexo, caracterizando-se pela diversificação de suas formas de atuação

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA

e pela busca de influência sobre espaços de poder político e decisório, inclusive no âmbito eleitoral.

A temática possui estreita relação com a missão institucional do CAODPP de fortalecer os mecanismos de prevenção, investigação e responsabilização relacionados à tutela do patrimônio público. Reconhece-se que organizações criminosas frequentemente utilizam contratações públicas, fraudes licitatórias, direcionamentos, empresas de fachada, superfaturamentos e esquemas de lavagem de dinheiro como instrumentos para desviar recursos públicos e financiar suas atividades ilícitas.

Nesse contexto, as iniciativas estratégicas do CAODPP contribuem para o combate a essas estruturas criminosas por meio do fortalecimento da capacidade institucional de identificação, prevenção e repressão de ilícitos contra a Administração Pública.

O **Projeto Integridade** contribui para o Programa Convergência ao fomentar mecanismos de prevenção de irregularidades e fortalecimento dos controles institucionais nas contratações públicas. A produção de orientações técnicas, indicadores de risco, ferramentas de análise e capacitações especializadas amplia a capacidade dos membros do Ministério Público de identificar padrões de fraude, simulação de competição, conluio entre licitantes e outras práticas frequentemente associadas à atuação de organizações criminosas no ambiente das contratações públicas.

Além disso, o projeto fortalece a atuação preventiva, reduzindo vulnerabilidades exploradas por grupos criminosos para a apropriação indevida de recursos públicos.

O **Projeto Transparência Ativa** está alinhado ao Programa Convergência na medida em que amplia a disponibilidade e o acesso a informações estratégicas para a atividade investigativa. Organizações criminosas tendem a operar em ambientes caracterizados por baixa transparência e limitada rastreabilidade dos recursos públicos.

O estímulo à transparência ativa, a integração de bases de dados e a disponibilização de ferramentas de consulta e monitoramento possibilitam a identificação de vínculos, movimentações suspeitas, contratos de risco e padrões de comportamento incompatíveis com a legalidade administrativa. Dessa forma, o projeto contribui para a geração de inteligência institucional e para o fortalecimento da atuação preventiva e repressiva contra esquemas criminosos relacionados à gestão pública.

A iniciativa de **Desenvolvimento de Ferramentas, Capacitação e Aperfeiçoamento da Estrutura de Apoio Técnico** possui forte aderência ao Programa Convergência por promover o fortalecimento das capacidades investigativas do Ministério Público. O

**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA**

desenvolvimento de soluções tecnológicas, aliado à capacitação dos usuários e à ampliação do suporte técnico especializado, possibilita maior eficiência na análise de dados, produção de provas e identificação de fluxos financeiros suspeitos.

A qualificação dos membros e servidores em técnicas investigativas, análise de informações e utilização de tecnologias especializadas contribui para o enfrentamento de organizações criminosas que atuam em esquemas complexos de corrupção, fraude licitatória, ocultação patrimonial e lavagem de ativos, ampliando a efetividade da responsabilização judicial e extrajudicial.

As três iniciativas constituem um conjunto integrado de ações voltadas à prevenção, inteligência, transparência, investigação e responsabilização, pilares essenciais para o enfrentamento das organizações criminosas que atuam na captura de recursos públicos. Ao fortalecer a integridade das contratações públicas, ampliar a disponibilidade de informações estratégicas e desenvolver capacidades técnicas e tecnológicas para a atuação ministerial, o CAODPP contribui diretamente para os objetivos do Programa Convergência 2027, reforçando a atuação institucional no combate às organizações criminosas e na proteção do patrimônio público.

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL DE DEFESA DO PATRIMÔNIO PÚBLICO E DA
MORALIDADE ADMINISTRATIVA

MAPAS ESTRATÉGICOS

Mapa Estratégico Nacional



Mapa Estratégico Setorial



CONCLUSÃO

O presente Plano de Atuação do CAODPP para o biênio 2026-2027 representa o compromisso institucional com uma atuação cada vez mais estratégica, preventiva, integrada e orientada a resultados na defesa do patrimônio público e da moralidade administrativa. Estruturado a partir de diagnóstico participativo e alinhado às diretrizes institucionais de planejamento, o plano busca enfrentar desafios relevantes identificados pelos órgãos de execução, especialmente aqueles relacionados à integridade nas contratações públicas, à qualificação da atuação em improbidade administrativa e ao fortalecimento da inteligência financeira aplicada ao controle dos recursos públicos.

Por meio dos programas e projetos definidos, o CAODPP reafirma seu papel de articulador de conhecimento, inovação e apoio técnico especializado, promovendo soluções voltadas ao fortalecimento da prevenção, da fiscalização, da produção de provas, da transparência e da responsabilização. A implementação dessas iniciativas contribuirá para ampliar a efetividade da atuação ministerial, fortalecer os mecanismos de controle e fomentar uma cultura de integridade e boa governança na Administração Pública.

Além disso, a convergência das ações planejadas com a temática institucional de combate às organizações criminosas reforça a relevância estratégica do plano, ao reconhecer que a proteção do patrimônio público também exige o enfrentamento de estruturas ilícitas que se valem da corrupção, das fraudes contratuais e da opacidade administrativa para desviar recursos públicos. Nesse contexto, o CAODPP renova seu compromisso de atuar de forma colaborativa, baseada em evidências e voltada à geração de resultados concretos em benefício da sociedade cearense.

Documento elaborado pela SEPLAN – Secretaria de Planejamento e Modernização Administrativa, com apoio de Inteligência Artificial e validado pela área.